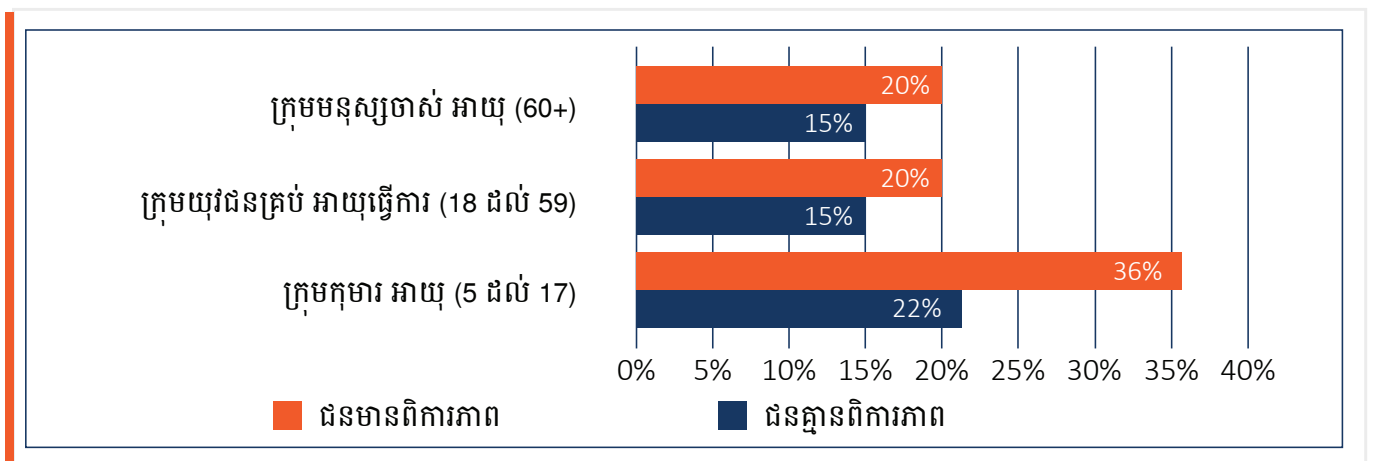


បន្ទុកចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពនៅកម្ពុជា៖ ភាពប្រទាក់ក្រឡាសម្រាប់ការរៀបចំគម្រោងកិច្ចសំពះសង្គម

១. សេចក្តីផ្តើម

ជនមានពិការភាពត្រូវបានបង្ហាញឱ្យឃើញថាមានសមាមាត្រមិនស្មើគ្នាក្នុងចំណោមសមាជិកក្រីក្របំផុតនៃប្រជាជនក្នុងប្រទេសកម្ពុជា។ ជារួម អត្រានៃភាពក្រីក្រថ្នាក់ជាតិ (២០២១) ក្នុងចំណោមជនមិនមានពិការភាព គឺមាន១៧,៥ ភាគរយ ខណៈដែលមាន២១,១ ភាគរយក្នុងចំណោមជនមានពិការភាព។^១ ការស្ទង់មតិសេដ្ឋកិច្ចសង្គមកម្ពុជា (CSES, ២០១៩)^២ បានលើកឡើងថា ២៦ភាគរយនៃជនមានពិការភាពស្ថិតក្នុងក្រុមប្រជាជនក្រីក្របំផុត ខណៈដែលមានតែ១៣ភាគរយប៉ុណ្ណោះស្ថិតក្នុងក្រុមដែលមានជាងគេ។ ភាពខុសគ្នាខ្លាំងបំផុតនៃអត្រាភាពក្រីក្ររវាងជនមានពិការភាព និងជនមិនមានពិការភាពគឺក្នុងចំណោមកុមារដែលមានអាយុចន្លោះពី ០ ទៅ ១៧ ឆ្នាំ។

រូបភាពទី១៖ សមាមាត្រជនមានពិការភាពនិងជនមិនមានពិការភាពដែលរស់នៅក្រោមបន្ទាត់ក្រីក្រ បែងចែកតាមក្រុមអាយុ



ប្រភព៖ CSES 2019

¹ នេះគឺផ្អែកលើអត្រាភាពក្រីក្រថ្នាក់ជាតិដែលរៀបចំដោយដោយរាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាក្នុងឆ្នាំ ២០២១ សូមមើលរបាយការណ៍របស់ធនាគារពិភពលោក <https://www.worldbank.org/en/country/cambodia/overview> (ចូលដំណើរការថ្ងៃទី ១០ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០២២)

² CSES, 2019.

គ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាពក្នុងប្រទេសកម្ពុជាមានកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅទាប ជាមធ្យម បើប្រៀបធៀបទៅនឹង គ្រួសារផ្សេងទៀត។ ការចំណាយប្រចាំថ្ងៃជាមធ្យមសម្រាប់មនុស្សម្នាក់ៗនៃគ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាពគឺ ១៤.៩០០ រៀល (៣,៧០ដុល្លារអាមេរិក) ក្នុងឆ្នាំ ២០១៩ បើប្រៀបធៀបទៅនឹង ១៩.៣០០ រៀល (៤,៨០ ដុល្លារអាមេរិក) នៃគ្រួសារ ដែលមិនមានជនមានពិការភាព។³

ប៉ុន្តែ ដោយសារតែ «ការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាព» ស្ថានភាពសេដ្ឋកិច្ចជាក់ស្តែងសម្រាប់ជនមានពិការភាព និង គ្រួសាររបស់ពួកគេ ជាក់ស្តែងគឺទាបជាងច្រើន ដែលត្រូវបានលើកឡើងដោយគូលេខចំណាយ និងអត្រាភាពក្រីក្រ។ នៅពេលរៀបចំប្រព័ន្ធកិច្ចគាំពារសង្គមសម្រាប់ជនមានពិការភាពប្រកបដោយបរិយាបន្ន វាមានសារៈសំខាន់ណាស់ក្នុងការ គិតគូរពីការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពដើម្បីឱ្យជនមានពិការភាពទទួលបានឱកាសស្មើគ្នាជាមួយសមាជិក ដទៃទៀតនៅក្នុងសង្គមដែរ។

២. ទស្សនទាននៃការចំណាយទាក់ទងនឹងពិការភាព

ជនមានពិការភាពជួបប្រទះទៅនឹងទម្រង់សំខាន់ពីរ យ៉ាងទាក់ទងការចំណាយបន្ថែម៖
ក. ជារឿយៗ ពួកគេតម្រូវឱ្យទិញឬមានគ្រឿងសម្ភារ និងសេវាកម្មដែលជាក់លាក់ចំពោះពិការភាពរបស់ ពួកគេ។ ឧទាហរណ៍ ឧបករណ៍ជំនួយ សេវា ស្តារ លទ្ធភាពពលកម្មកាយសម្បទា តម្រូវការការថែទាំ និង ថ្នាំសង្កូវជាដើម។

សម្រាប់ការទិញគ្រឿងសម្ភារនិងប្រើប្រាស់សេវា កម្មផ្សេងៗដែលជនមានពិការភាពក៏អាចប្រើប្រាស់ បានដែរនោះ ជនមានពិការភាពតម្រូវអោយមានការ ចំណាយបន្ថែម។ ឧទាហរណ៍ មនុស្សដែលជិះលើរទេះ រុញអាចយល់ថា វាមិនអាចទៅរួចទេក្នុងការធ្វើដំណើរ តាមមធ្យោបាយដឹកជញ្ជូនសាធារណៈហើយជាលទ្ធផល ប្រហែលជាត្រូវប្រើតាក់ស៊ីដែលមានតម្លៃថ្លៃជាង និង បង់ប្រាក់សម្រាប់អ្នកផ្តល់ជំនួយក្នុងការជួយសម្រប សម្រួលការធ្វើដំណើររបស់ពួកគាត់។

ការចំណាយបន្ថែមទាំងនេះបានធ្វើឱ្យប៉ះពាល់ដល់កម្រិតជីវភាពរស់នៅរបស់គ្រួសារដែលមានសមាជិកមានពិការភាព នេះ បើប្រៀបធៀបទៅនឹងគ្រួសារផ្សេងទៀតដែលមានប្រាក់ចំណូលនិងការចំណាយប្រហាក់ប្រហែល គ្នា។ ស្ត្រីនៅក្នុងគ្រួសារ ជាពិសេសស្ត្រីមានពិការភាពតែងតែជួបប្រទះឧបសគ្គបន្ថែមក្នុងការទទួលបានប្រាក់ចំណូល និងក្នុងការធ្វើការសម្រេចចិត្ត ក្នុងការចំណាយផ្សេងៗក្នុងគ្រួសារ។ ហើយនេះជាកត្តាដែលកាត់បន្ថយសិទ្ធិអំណាចដែលពួកគេត្រូវការដើម្បីធ្វើការសម្រេច ចិត្តអំពីអាទិភាពចំណាយផ្សេងៗទៅលើសេវាកម្មនិងគ្រឿងសម្ភារផ្សេងៗដែលពួកគេ ឬកូនៗរបស់ពួកគេត្រូវការ។ “ជាការពិតណាស់ នៅក្នុងគ្រួសារ ស្ត្រីនិងកុមារមានពិការភាពមិនទទួលបានការមើលថែល្អគ្រប់គ្រាន់នោះទេ។ ជារឿយៗ ពួកគេត្រូវបានគេរើសអើង ហើយសមាជិកគ្រួសារផ្សេងទៀតមានអារម្មណ៍ថា ជនមានពិការភាពគឺជាបន្ទុកបន្ថែម។

ប្រអប់ទី១៖ ការចំណាយបន្ថែមក្នុងការទទួលបានសេវាសុខ ភាព សំខាន់ៗ និងសេវាផ្សេងទៀត «បទពិសោធន៍របស់ស្ត្រី និងកុមារ មានពិការភាពនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា»

ការអង្កេតបែបគុណវិស័យធ្វើឡើងដោយ ACCESS (2022) បានរក ឃើញថា ស្ត្រីមានពិការភាពភាគច្រើន (២២នាក់ក្នុងចំណោម ២៩ នាក់ដែលត្រូវបានសម្ភាស) ត្រូវសុំលុយពីប្តី ឬឪពុកម្តាយ ឬបងប្អូន របស់ពួកគេ ដើម្បីទៅរកសេវាថែទាំសុខភាព ឬសេវាផ្សេង ទៀត។ ស្ត្រីទាំងនេះបានរាយការណ៍ថា ប្រសិនបើពួកគេមានលុយផ្ទាល់ខ្លួន ពួកគេអាចទទួលបានការថែទាំសុខភាពកាន់តែងាយ ស្រួល។

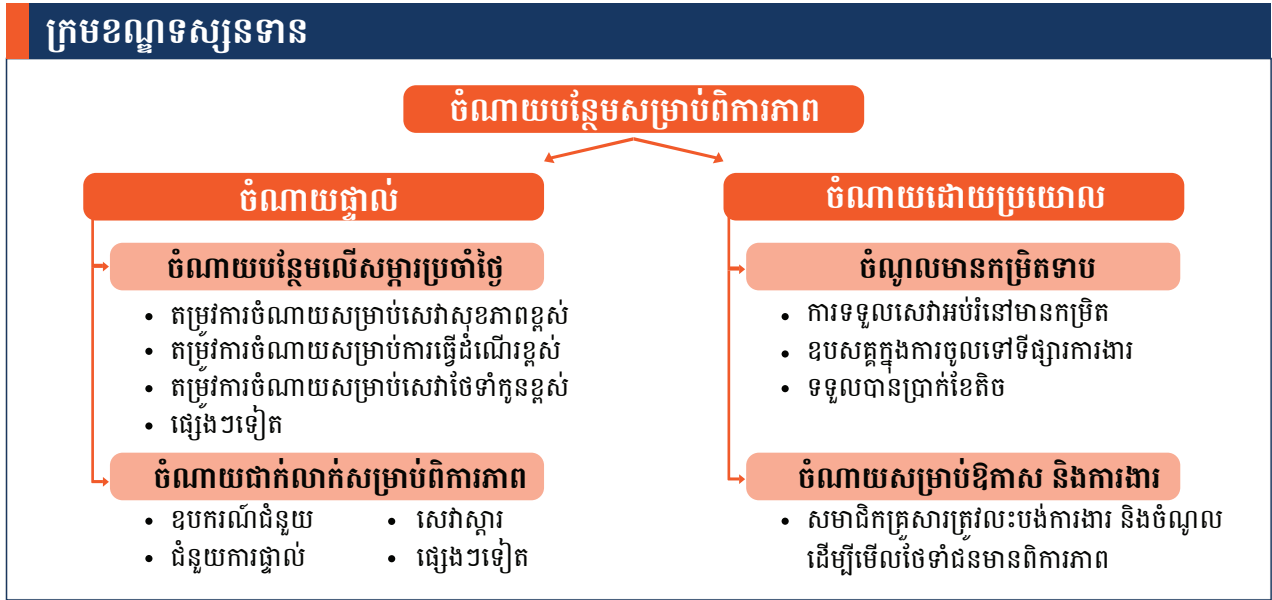
“វាពិបាកក្នុងការរកនរណាម្នាក់ទៅជាមួយខ្ញុំទៅកាន់មជ្ឈមណ្ឌលស្តារ លទ្ធភាពពលកម្មកាយសម្បទា (PRC)។ ខ្ញុំមានបងប្អូនប្រុសស្រី ប៉ុន្តែខ្ញុំត្រូវឱ្យលុយពួកគេ ដើម្បីដឹកខ្ញុំទៅទីនោះ។” (ស្ត្រីមានពិការភាពដែលបានសម្ភាស)

“សមាជិកគ្រួសាររីករាយក្នុងការបញ្ជូនកូនៗរបស់ពួកគេទៅមន្ទីរពេទ្យ លើកទីមួយ ឬលើកទីពីរ។ ប៉ុន្តែ នៅពេលពួកគាត់ដឹងថា ពួកគាត់ត្រូវ ចំណាយថវិកាអស់ច្រើនហើយនោះ ពួកគាត់នឹងមិនបញ្ជូនពួកគេទៅ ទៀតទេ។” (អ្នកតំណាង OPD)

³CSES, 2019.

នេះគឺដោយសារពួកគេត្រូវលះបង់ឱកាសក្នុងការប្រកបរបរចិញ្ចឹមជីវិត មានអាជីវកម្មនិងការងារផ្សេងទៀត ដើម្បីមើលថែសមាជិកគ្រួសារដែលមានពិការភាព។ តំណាង អង្គការតំណាងជនមានពិការភាព ក្របខ័ណ្ឌទស្សនទាន (រូបភាពទី២) បង្ហាញពីប្រភេទនៃការចំណាយរបស់ជនមានពិការភាព និងគ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាពរស់នៅជាមួយ បើប្រៀបធៀបជាមួយបុគ្គលនិងគ្រួសារដែលមិនមានជនមានពិការភាព។

រូបភាពទី២៖ ក្របខ័ណ្ឌទស្សនទាន - ការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាព



ទិន្នន័យនិងភស្តុតាងជាអន្តរជាតិបានបង្ហាញថាការចំណាយបន្ថែមទាំងនេះអាចមានចំនួនច្រើនសន្លឹកសន្លាប់។ នៅក្នុងប្រទេសមួយចំនួន ការចំណាយបន្ថែមត្រូវបានប៉ាន់ប្រមាណថា មានការបន្ថែម ១០ ភាគរយនៃការចំណាយសរុបក្នុងគ្រួសារ ខណៈដែលប្រទេសផ្សេងទៀតត្រូវបានប៉ាន់ប្រមាណថា មានច្រើនជាង ៥០ ភាគរយ។⁴ លើសពីនេះ ទាក់ទងនឹងការចំណាយជាមធ្យមប្រចាំគ្រួសារ៖ គ្រួសារនីមួយៗអាចមានការចំណាយទាក់ទងនឹងពិការភាពដែលអាចខ្ពស់ជាងច្រើន។

ដើម្បីទទួលបាននូវកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅដូចគ្នានឹងគ្រួសារផ្សេងទៀត គ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាពត្រូវការប្រាក់ចំណូលបន្ថែម។ ដូច្នេះហើយនៅពេលដែលគ្រួសារពិមានការចំណាយក្នុងមនុស្សម្នាក់ដូចគ្នា គ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាពនឹងមានកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅជីវភាពទាបជាង ដោយសារតែសមាមាត្រនៃការចំណាយរបស់ពួកគេបានប្រើប្រាស់ទៅលើការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាព។ លើសពីនេះ មនុស្សជាច្រើនដែលមានប្រាក់ចំណូលទាប មិនអាចលែលកសម្រាប់ការចំណាយបន្ថែមសម្រាប់សមាជិកដែលមានពិការភាពទេ ដែលជា

ប្រអប់ទី២៖ វិធីសាស្ត្រកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅ (SOL) សម្រាប់ការគណនាការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាព

វិធីសាស្ត្រ SOL គឺផ្អែកលើទស្សនទាននៃការប្រែប្រួលការទូទាត់សំណង ហើយប៉ាន់ស្មានធនធានបន្ថែមដែលត្រូវការសម្រាប់គ្រួសារដែលមានសមាជិកពិការភាពដើម្បីឈានទៅដល់កម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅដូចគ្នាទៅនឹងគ្រួសារស្រដៀងគ្នាផ្សេងទៀតដែលមិនមានសមាជិកពិការភាព។ ការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពត្រូវបានបញ្ជាក់ថាសំខាន់ ដោយសារត្រូវការប្រាក់ចំណូលបន្ថែមក្នុងរយៈពេលដែលទាក់ទងគ្នាសម្រាប់គ្រួសារដែលមានសមាជិកមានពិការភាព បើប្រៀបធៀបទៅនឹងគ្រួសារស្រដៀងគ្នាដែលមិនមានសមាជិកមានពិការភាពដើម្បីទទួលបានកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅដូចគ្នា។

ហេតុនាំអោយប៉ះពាល់យ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរដល់គុណភាពជីវិតរបស់ពួកគេរួមទាំងជនមានពិការភាព។ ផលវិបាកមួយនៃការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពគឺថា អត្រានៃភាពក្រីក្រសម្រាប់គ្រួសារមួយចំនួន រួមទាំងជនមានពិការភាពត្រូវបានគេប៉ាន់ស្មានមិនបានត្រឹមត្រូវ លុះត្រាតែវាត្រូវបានកែសម្រួលដើម្បីគិតគូរពីការចំណាយបន្ថែម។

៣. ការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា

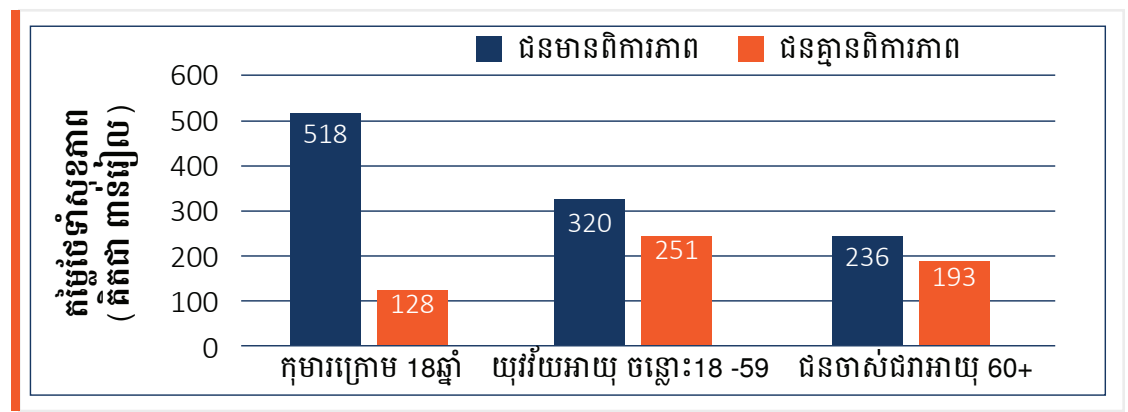
ការវិភាគទិន្នន័យបន្ថែមប្រជាសាស្ត្រនិងសេដ្ឋកិច្ចសង្គមនៅកម្ពុជាផ្តល់នូវភស្តុតាងនៃការចំណាយផ្ទាល់ និងដោយប្រយោលជាច្រើនសម្រាប់ជនមានពិការភាព និងគ្រួសាររបស់ពួកគេ។

ទិន្នន័យនិងភស្តុតាងនៃការចំណាយដោយផ្ទាល់៖

កុមារដែលមានពិការភាពនៅកម្ពុជាទំនងជា (១៦ភាគរយ) មានជំងឺឬឈឺ ច្រើនជាងកុមារដែលមិនមានពិការភាព (៨ភាគរយ)។ ជំងឺ ឬរបួសទំនងអាចមានសភាពធ្ងន់ធ្ងរជាងកុមារមិនមានពិការភាព។ ឧទាហរណ៍ កុមារមិនមានពិការភាពត្រឹមតែ១ភាគរយ ប៉ុណ្ណោះដែលមានជំងឺ ឬរបួសធ្ងន់ធ្ងរ បើប្រៀបធៀបទៅនឹង ៧ភាគរយនៃកុមារមានពិការភាព (DHS ២០១៤)។ ជនមានពិការភាពចំណាយជាមធ្យម ៣៩ ភាគរយលើការថែទាំសុខភាព (ការព្យាបាល និងការធ្វើដំណើរ) ច្រើនជាងជនមិនមានពិការភាព (រូបភាពទី៥)។

ជនមានពិការភាពក្នុងវ័យធ្វើការងារគឺងាយនឹងមានជំងឺ ដែលអាចប៉ះពាល់ដល់សមត្ថភាពរកប្រាក់ចំណូលរបស់ពួកគេផងដែរ៖ ក្នុងឆ្នាំ ២០១៩ គឺ ៤១ ភាគរយនៃមនុស្សពេញវ័យក្នុងវ័យធ្វើការងារដែលមានពិការភាពបានជួប ប្រទះនឹងជំងឺ ឬរបួស ក្នុងរយៈពេល៣០ថ្ងៃកន្លងមកនេះ បើប្រៀបធៀបទៅនឹង ១២ភាគរយនៃមនុស្សពេញវ័យដែលមិនមានពិការភាព។ ស្ត្រី ៤៧ ភាគរយ ទំនងជាធ្លាក់ខ្លួនឈឺច្រើនជាងបុរស ដែលមានតែ៣៦ ភាគរយ ផ្អែកលើជំរឿន ២០១៩។

រូបភាពទី៣៖ ការប្រៀបធៀបការចំណាយលើសុខភាពប្រចាំខែជាមធ្យមរវាងជនមានពិការភាព និងជនមិនមានពិការភាពតាមក្រុមអាយុ^៥



ប្រភព៖ CSES 2019^៦.

ទិន្នន័យនិងភស្តុតាងនៃការចំណាយដោយប្រយោល

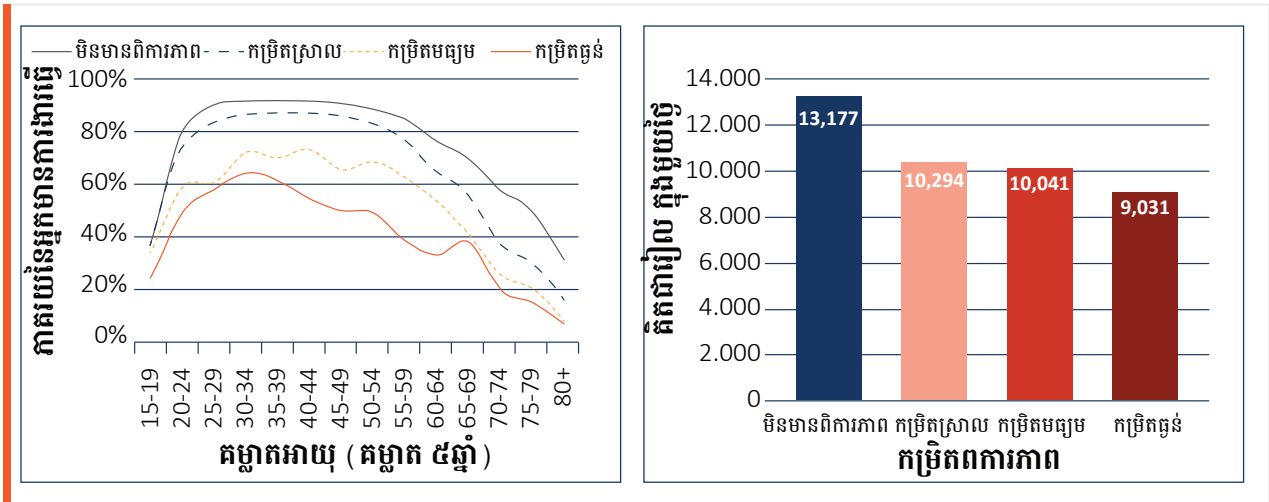
៣៧ភាគរយនៃកុមារដែលមានអាយុលើសពី៥ឆ្នាំដែលមានពិការភាពមិនដែលបានចូលសាលាទេ បើប្រៀបធៀបទៅនឹង៦ ភាគរយនៃកុមារដែលមិនមានពិការភាព។ បើទោះជាមានហេតុផលជាច្រើនសម្រាប់ការមិនបានចូលសាលាក៏ដោយ ក៏ការចំណាយទំនងជាហេតុផលមួយដែរ។ (ជំរឿន ២០១៩)

កម្រិតនៃកុមារមានពិការភាពដែលទំនងជាបោះបង់ការសិក្សាមានជិតពីរដង (១៥ ភាគរយ ធៀបនឹង៨ភាគរយ) បើប្រៀបធៀបទៅនឹងកុមារដែលមិនមានពិការភាព និងការមិនបានចូលសាលារបស់កុមារមានពិការភាពនៅតំបន់ជនបទ (៤០ ភាគរយ) ខ្ពស់ជាងតំបន់ទីក្រុង (៣២ ភាគរយ)។ (ជំរឿន ២០១៩)

ការរកព្យាបាលនៃជំងឺកូវីដ-១៩ បានរួមចំណែកបន្ថែមទៀតចំពោះកុមារមានពិការភាពជាច្រើននាក់ដែលមកពីគ្រួសារក្រីក្រ និងគ្រួសារនៅជនបទកាន់តែច្រើនឡើងមិនអាចទទួលបានការសិក្សាដែលបានផ្តល់តាមរយៈវិធីសាស្ត្រសិក្សាពីចម្ងាយ។ (អ្នកតំណាង OPD) ជនមានពិការភាពទំនងជាមិនសូវទទួលបានការងារធ្វើនៅក្នុងវដ្តជីវិតរបស់ពួកគេទេ។

^៥ ភាពខុសគ្នាមិនមានភាពធំធេង បើផ្អែកតាមទិន្នន័យ
^៦ ការប៉ាន់ប្រមាណជាពិសេសសម្រាប់កុមារគួរត្រូវបានព្យាបាលដោយប្រុងប្រយ័ត្ន ដោយសារទំហំគំរូតូច និងកម្រិតនៃសារៈសំខាន់តាមស្ថិតិ។

រូបភាពទី ៤ និងទី៥៖ ការងារនៅក្នុងវដ្តជីវិតដោយស្ថានភាពពិការភាព និងប្រាក់ចំណូលគ្រួសារជាមធ្យមសម្រាប់មនុស្សម្នាក់ៗដោយការមានសមាជិកមានពិការភាព (CSES ២០១៩)



ភាពខុសគ្នានៃឱកាសការងាររវាងជនមានពិការភាព និងជនមិនមានពិការភាព បណ្តាលអោយមានប្រាក់ចំណូលខុសគ្នា៖ ប្រាក់ចំណូលជាមធ្យមក្នុងចំណោមជនមិនមានពិការភាពទាក់ទងការងារគឺ ១.០៨០.១០០ រៀល (២៦៧ដុល្លារអាមេរិក) ក្នុងមួយខែ បើប្រៀបធៀបទៅនឹង ៧១៥.០០០ រៀល (១៧៧ ដុល្លារអាមេរិក) ក្នុងមួយខែក្នុងចំណោមជនមានពិការភាព។ ៤៨ភាគរយនៃស្ត្រីក្នុងវ័យធ្វើការងារដែលមានពិការភាពមិនស្ថិតក្នុងទម្រង់ការងារណាមួយទេ ខណៈដែល១១ ភាគរយធ្វើការងារសម្រាប់គ្រួសារដែលមិនមានប្រាក់ខែ (ជំរឿន ២០១៩)។ ការងារដែលមិនមានប្រាក់ខែទាំងនេះទំនងជាមានការងារផ្ទះនិងសកម្មភាពក្នុងគ្រួសារផ្សេងទៀត។ ការមិនមានប្រភពសាច់ប្រាក់ឯករាជ្យ អាចបណ្តាលអោយការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តនៅក្នុងគ្រួសាររបស់ស្ត្រីមានពិការភាពជាច្រើននៅមានកម្រិត។ លើសពីនេះទៀតពួកគេនឹងមានទ្រព្យធនធានតិចជាងបុរស។

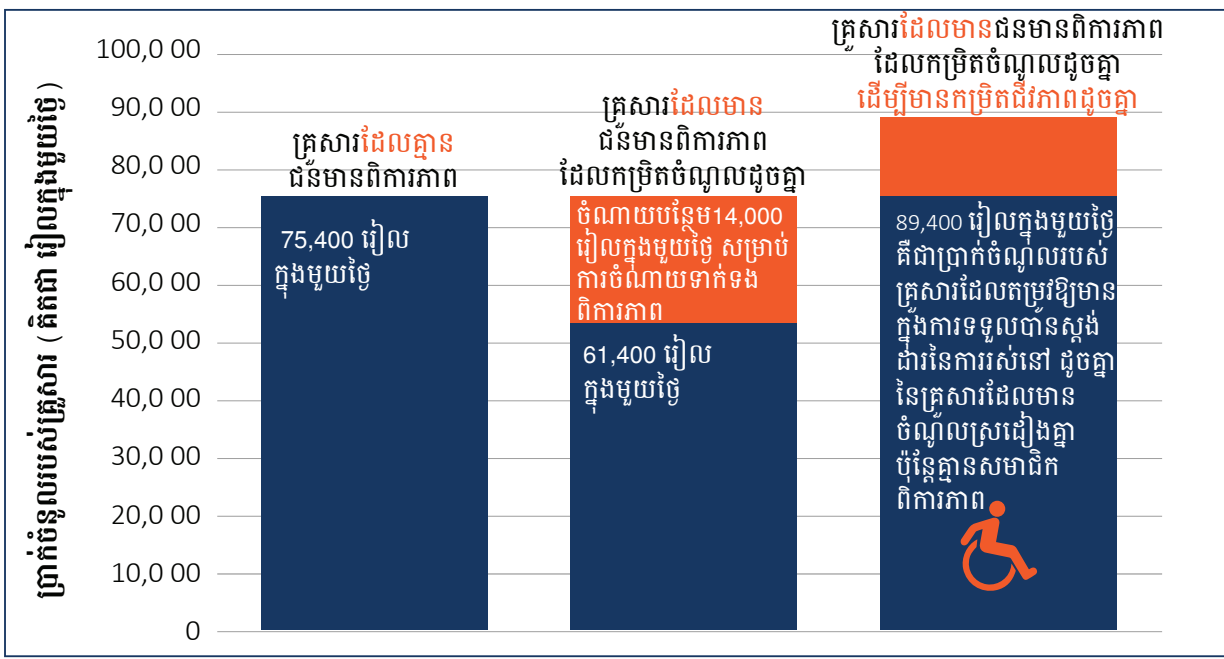
ការចំណាយដែលប៉ាន់ស្មាន

ការសិក្សាដ៏ទូលំទូលាយដែលធ្វើឡើងក្នុងឆ្នាំ២០១៩បានរកឃើញថា គ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាពនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាជាមធ្យមត្រូវការចំណូលបន្ថែម ១៨,៦ភាគរយ (តំណាងដោយការចំណាយ) ដើម្បីឈានដល់កម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅដូចគ្នានឹងគ្រួសារស្រដៀងគ្នាផ្សេងទៀតដែលមិនមានសមាជិកមានពិការភាព។⁷ ការសិក្សានេះក៏បង្ហាញផងដែរថា ការចំណាយបន្ថែមដែលទាក់ទងនឹងជនមានពិការភាពប្រែប្រួលនៅក្នុងវដ្តជីវិតទាំងមូល ។ ផលប៉ះពាល់នៃការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពស្តីពីកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅត្រូវបានបង្ហាញក្នុងរូបភាពទី៦។ ដោយផ្អែកលើប្រាក់ចំណូលជាមធ្យមក្នុងប្រទេសកម្ពុជាចំនួន ៧៥.៤០០ រៀល (១៩ដុល្លារអាមេរិក) ក្នុងមួយថ្ងៃ (ពីCSES ២០១៩) គ្រួសារដែលមានសមាជិកមានពិការភាពនឹងត្រូវការប្រាក់បន្ថែមចំនួន១៤.០០០ រៀល (៣,៥០ ដុល្លារអាមេរិក) ក្នុងមួយថ្ងៃដើម្បីរក្សាកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅដូចគ្នានឹងគ្រួសារដែលមិនមានសមាជិកមានពិការភាព។^៨

ប្រអប់ទី៣៖ ភាគរយនៃការចំណាយក្នុងគ្រួសារសម្រាប់ជនមានពិការភាព	ភាគរយនៃការចំណាយក្នុងគ្រួសារ
សមាជិកផ្សេងៗទៀតដែលមានពិការភាព	18.6
កុមារក្រោមអាយុ២០ឆ្នាំដែលមានពិការភាព	21.7
មនុស្សពេញវ័យធ្វើការអាយុចន្លោះពី២០ទៅ៥៩ឆ្នាំដែលមានពិការភាព	15.4
ជនចាស់ជរាមានពិការភាពដែលមានអាយុលើសពី៦០ឆ្នាំ	18.2

⁷ Palmer et al (2019) ទិន្នន័យវគ្គនៃការសិក្សាអភិវឌ្ឍន៍, ២០១៩, ច្បាប់ ៥៥, លេខ ១១, ២៣៨២-២៤០២
^៨ ប្រសិនបើប្រាក់ចំណូលជាមធ្យមត្រូវបានប្រើប្រាស់ ការចំណាយបន្ថែមនឹងមានចំនួន ១០,១០០ រៀល (២,៥ដុល្លារអាមេរិក) ក្នុងមួយថ្ងៃ។

រូបភាពទី ៦៖ ការរក្សាឱ្យបាននូវជីវភាពរស់នៅដូចគ្នារវាងគ្រួសារដែលមាន និងគ្មានសមាជិកមានពិការភាព។



ប្រភព៖ ការវិភាគដោយផ្ទាល់ Development Pathways

ប្រាក់បន្ថែមចំនួន ១៤.០០០ រៀលក្នុងមួយខែគឺជាកម្រៃការប្រាក់ចំណូលបន្ថែមដ៏ច្រើនសម្រាប់គ្រួសារជាមធ្យមដែលមានជនមានពិការភាព ដែលត្រូវការដើម្បីរក្សាកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅដូចគ្រួសារដែលមិនមានជនមានពិការភាព។ សម្រាប់ជនមានពិការភាពជាច្រើននិងសមាជិកគ្រួសាររបស់ពួកគេវាមានហានិភ័យយ៉ាងខ្លាំងអំពីអសន្តិសុខប្រាក់ចំណូលនិងភាពក្រីក្រជាសំខាន់។

ប្រសិនបើការចំណាយបន្ថែមជាមធ្យមចំនួន ១៤.០០០ រៀលក្នុងមួយខែសម្រាប់ជនមានពិការភាពត្រូវបានអនុវត្តចំពោះការបែងចែកលើសុខុមាលភាពវាបង្ហាញថា ជនមានពិការភាពដែលរស់នៅក្នុងក្រុមក្រីក្របំផុតមិនអាចរាប់រងលើការចំណាយបន្ថែមទាំងនេះបានទេ។ ជាមធ្យម ការចំណាយបន្ថែមមាន ១២៨ ភាគរយនៃប្រាក់ចំណូលគ្រួសារប្រចាំខែរបស់ពួកគេ។

ប្រអប់ទី៤៖ ឧទាហរណ៍អំពីការចំណាយបន្ថែម-តម្រូវការថែទាំសុខភាពនិងការស្តារនីតិសម្បទាសម្រាប់ជនមានពិការភាព

នៅក្នុងគ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាព ការចំណាយជាមធ្យមលើសុខភាពគឺ២៧០.១០០ រៀលក្នុងមួយខែ បើប្រៀប ធៀបទៅនឹង ១៩៤.៦០០រៀលក្នុងគ្រួសារផ្សេងទៀតដែលមិនមានជនមានពិការភាព (សូមមើលរូបភាព ៤)។ ការវិភាគរបស់យើងបង្ហាញថា ភាពខុសគ្នាដ៏ធំបំផុតគឺក្នុងចំណោមកុមារ ដែលការចំណាយគឺខ្ពស់ជាងច្រើន (ទោះបីជាទិន្នន័យមិនមានភាពខុសគ្នាខ្លាំងក៏ដោយ) ។ ការបំពេញតាមការចំណាយបន្ថែមលើសុខភាពអាចមានផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមានដល់កម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅរបស់គ្រួសារ។ ប្រសិនបើគ្រួសារមិនអាចបំពេញតាមការចំណាយទាំងនេះបាន ជំងឺនិងស្ថានភាពរបស់ជនមានពិការភាពអាចនឹងកាន់តែធ្ងន់ធ្ងរ ហើយវាផ្តល់នូវភាពក្រីក្រទំនងជានឹងបន្តកើតមានជាបន្តបន្ទាប់។

នៅពេលដែលការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាត្រូវបានយកមកពិចារណា អត្រានៃភាពក្រីក្រ "ពិតប្រាកដ" របស់ជនមានពិការភាពកាន់តែយ៉ាងច្រើនគួរឱ្យកត់សម្គាល់។ ការគណនាដែលធ្វើឡើងដោយផ្អែកលើទិន្នន័យ CSES ឆ្នាំ ២០១៩ បង្ហាញថា អត្រានៃភាពក្រីក្ររបស់ជនមានពិការភាពកើនឡើងពី ២១,១ ភាគរយ ដល់ ២៤,៣ ភាគរយនៅពេលដែលការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពត្រូវបានលើកយកមកពិចារណា។^១

៤. ផលប៉ះពាល់នៃការចំណាយទាក់ទងនឹងពិការភាពសម្រាប់ការរៀបចំប្រព័ន្ធកិច្ចគាំពារសង្គម

បទពិសោធន៍ពីអន្តរជាតិ

ប្រព័ន្ធកិច្ចគាំពារសង្គមសម្រាប់ជនមានពិការភាពប្រកបបរិយាបន្ននិងសមធម៌គឺជាប្រព័ន្ធមួយដែលគិតគូរពីការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាព ដើម្បីផ្តល់លទ្ធភាពដល់ជនមានពិការភាពទាំងអស់អាចទទួលបានឱកាសនិងកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅស្មើភាពគ្នាជាមួយជនមិនមានពិការភាព។ ប្រព័ន្ធកិច្ចគាំពារសង្គមសម្រាប់ជនមានពិការភាពប្រកបដោយបរិយាបន្នដ៏ល្អផ្អែកលើបទពិសោធន៍ជាសាកលត្រូវបានបង្ហាញក្នុងរូបភាពទី៧។ វានឹងផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍ពិសេសសម្រាប់ជនមានពិការភាពនៅក្នុងវដ្តជីវិតទាំងមូលពីកុមារភាពដល់មនុស្សវ័យចំណាស់ដែលមានពិការភាព។ វានឹងរួមមាន៖

- ក. អត្ថប្រយោជន៍ដែលដោះស្រាយជាពិសេសសម្រាប់ការចំណាយទាក់ទងនឹងពិការភាព៖
 - អត្ថប្រយោជន៍សម្រាប់ កុមារមានពិការភាពដើម្បីរ៉ាប់រងការចំណាយបន្ថែមដល់គ្រួសារសម្រាប់ការថែទាំកុមារដែលមានពិការភាពដែលអាចរួមបញ្ចូលប្រាក់ឧបត្ថម្ភបន្ថែមសម្រាប់កុមារមានពិការភាពក្នុងការទៅសាលារៀន
 - ការទូទាត់សម្រាប់ភាពឯករាជ្យបុគ្គល (PIP), ដែលនឹងរ៉ាប់រងលើការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពដែលជួបប្រទះដោយមនុស្សពេញវ័យដែលមានពិការភាព
- ខ. អត្ថប្រយោជន៍ដែលផ្តល់ជាប្រាក់ចំណូលដល់បុគ្គល និង/ឬអ្នកថែទាំជនមានពិការភាព៖
 - សោធននិវត្តន៍សម្រាប់ជនមានពិការភាពផ្តល់ជូនដល់មនុស្សពេញវ័យក្នុងវ័យធ្វើការងារ ដែលមិនអាចធ្វើការបានដោយសារតែពិការភាពរបស់ពួកគេ
 - ប្រាក់សោធននិវត្តន៍សម្រាប់មនុស្សវ័យចំណាស់សម្រាប់មនុស្សចាស់ទាំងអស់ រួមទាំងជនមានពិការភាព
 - អត្ថប្រយោជន៍របស់អ្នកថែទាំសម្រាប់អ្នកដែលផ្តល់ការថែទាំដល់ជនមានពិការភាពកម្រិតធ្ងន់ធ្ងរ ហើយក្នុងស្ថានភាពខ្លះចំណូលរបស់ពួកគេត្រូវបានកាត់បន្ថយ ឬគ្មានប្រាក់ចំណូល ដោយសារតួនាទីថែទាំដែលពួកគេបំពេញ

រូបភាពទី ៧៖ ប្រព័ន្ធកិច្ចគាំពារសង្គមដ៏ល្អពិសេសសម្រាប់ជនមានពិការភាព



ការទូទាត់ឯករាជ្យបុគ្គល (PIP) រហូតមកដល់បច្ចុប្បន្ន ទើបត្រូវបានណែនាំនៅក្នុងប្រទេសដែលមានចំណូលខ្ពស់តែប៉ុណ្ណោះ។ ស្ទើរតែគ្មានឧទាហរណ៍អំពីគម្រោងកិច្ចគាំពារសង្គមនៅក្នុងប្រទេសដែលមានប្រាក់ចំណូលមធ្យមដែលផ្តល់ទម្រង់នៃអត្ថប្រយោជន៍នេះទេ។ មូលហេតុគឺដោយសារតែវាទាមទារយន្តការវាយតម្លៃពិការភាពបែបទំនើប និងសមត្ថភាពរដ្ឋបាលដ៏រឹងមាំ។ ជួយទៅវិញ ប្រទេសដែលមានប្រាក់ចំណូលមធ្យមបានជ្រើសរើសសម្រាប់ជម្រើសសាមញ្ញជាងនេះ ប៉ុន្តែជាទូទៅជាជម្រើសមិនសូវមានប្រសិទ្ធភាពដែលផ្អែកលើតម្លៃនៃការផ្ទេរស្របតាមភាពធ្ងន់ធ្ងរនៃពិការភាព។ កត្តាកំណត់នៃជម្រើសនេះគឺថា ពិការភាពធ្ងន់ធ្ងរជាងនេះ តែងតែមិនជាប់ទាក់ទងនឹងការចំណាយខ្ពស់ទាក់ទងនឹងពិការភាពនោះទេ។

9 ការគណនាដែលធ្វើឡើងដោយអង្គ Development Pathways (២០២២) ក្នុងកិច្ចគាំពារសង្គម - ការវិភាគស្ថានភាពរបស់ជនមានពិការភាពនៅកម្ពុជា

ជម្រើសដែលត្រូវពិចារណាក្នុងបរិបទកម្ពុជា

នៅក្នុងបរិបទបច្ចុប្បន្ននៃគម្រោងជំនួយសង្គមដែលផ្តោតលើភាពក្រីក្រ វាអាចធ្វើទៅបានដើម្បីធ្វើការកែតម្រូវដែលនឹងធានាថា ការចំណាយបន្ថែមដែលប្រើប្រាស់ដោយជនមានពិការភាព និងគ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាពរស់នៅជាមួយត្រូវបានលើកយកមកពិចារណា។ កំណែទម្រង់សំខាន់ៗដែលកំពុងដំណើរការ - វិធីសាស្ត្រ proxy means test (PMT) លើការកំណត់ប័ណ្ណក្រីក្រ (IDPoor) ដែលត្រូវបានកែសម្រួល ដោយពិចារណាលើជនមានពិការភាពក្នុងចំណោមកត្តាងាយរងគ្រោះផ្សេងទៀត និងការណែនាំអំពីការរៀបចំជាកញ្ចប់គ្រួសារថ្មីដែលនឹងពិចារណាលើប្រាក់ឧបត្ថម្ភពិការភាពពេញមួយជីវិតសម្រាប់ជនមានពិការភាព-បង្កើតឱកាសសម្រាប់ដោះស្រាយការចំណាយបន្ថែមដែលជនមានពិការភាពនិងក្រុមគ្រួសាររបស់ពួកគេបានជួបប្រទះ។ ការពិតទាក់ទងផលប៉ះពាល់នៃការចំណាយ និងឧបសគ្គក្នុងការណែនាំអំពីអត្ថប្រយោជន៍ហិរញ្ញប្បទានរបស់រដ្ឋដែលឆ្លើយតបនឹងការចំណាយបន្ថែមដែលជនមានពិការភាពនិងគ្រួសាររបស់ពួកគេបានជួបប្រទះ ត្រូវបានទទួលស្គាល់។

ការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពនៅកម្ពុជាអាចឆ្លុះបញ្ចាំងតាមរយៈ៖

- តម្លៃផ្ទេរអត្ថប្រយោជន៍ប្រាក់ឧបត្ថម្ភសម្រាប់ពិការភាព។ ប្រសិនបើការទូទាត់ឯករាជ្យបុគ្គលត្រូវបានបង្កើតឡើងនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ដែលរ៉ាប់រងត្រឹមត្រូវនូវការចំណាយបន្ថែមដែលគ្រួសាររបស់ពួកគាត់បានជួបប្រទះ។ តម្លៃដ៏ល្អនៃអត្ថប្រយោជន៍ ផ្អែកលើការវាយតម្លៃដែលបានអនុវត្ត និងបានចែករំលែកខាងលើគឺ ១០៦ ដុល្លារអាមេរិកក្នុងមួយខែ។ ដោយពិចារណាពីទំហំសារពើពន្ធមានកំណត់ និងទន្ទឹមនឹងការគិតគូរអំពីតម្លៃគោលដៅដ៏ល្អដែលបានរៀបរាប់ខាងលើ។ ជំហានជាក់ស្តែងមួយចំនួនឆ្ពោះទៅរកការដោះស្រាយការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពអាចត្រូវបានពិចារណាលើអត្ថប្រយោជន៍ជាទឹកប្រាក់ចំនួន ៨១.១០០ រៀលក្នុងមួយខែ (២០ដុល្លារអាមេរិក) សម្រាប់ជនមានពិការភាពធ្ងន់ធ្ងរ និង ៤០.៥០០ រៀល (១០ដុល្លារអាមេរិក) សម្រាប់ជនមានពិការភាពកម្រិតមធ្យម។
- ដំណើរការកំណត់អត្តសញ្ញាណគ្រួសារក្រីក្រ។ បច្ចុប្បន្នប័ណ្ណក្រីក្រមិនយកមកគិតសម្រាប់ការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពដែលមានកម្រិតសិទ្ធិទទួលបានប្រាក់ចំណូលដូចគ្នាដែលត្រូវបានប្រើសម្រាប់ទាំងជនមានពិការភាព និងជនមិនមានពិការភាព។ នៅពេលដែល ប័ណ្ណក្រីក្រប្រើវិធីសាស្ត្រ proxy means test (PMT) មធ្យោបាយមួយស្តីពីការកែតម្រូវយន្តការកំណត់គោលដៅដើម្បីដាក់បញ្ចូលការចំណាយបន្ថែមសម្រាប់ជនមានពិការភាពគឺដើម្បីកែតម្រូវកម្រិតសិទ្ធិទទួលបានសម្រាប់គ្រួសារដែលមានជនមានពិការភាពដើម្បីជួយធានាថា ការកំណត់គោលដៅកាន់តែត្រឹមត្រូវ ហើយការរួមបញ្ចូលជនមានពិការភាព ត្រូវបានដាក់បញ្ចូលទៅក្នុងគម្រោងនេះ។

៥. សេចក្តីសន្និដ្ឋាន

ជនមានពិការភាពប្រឈមនឹង“ការចំណាយទាក់ទងនឹងពិការភាព”ដែលកាត់បន្ថយកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅរបស់ពួកគេ។ សម្រាប់សមភាពកម្រិតស្តង់ដារនៃការរស់នៅ និងឱកាសសម្រាប់ជនមានពិការភាពនិងគ្រួសាររបស់ពួកគេត្រូវទទួលបានការឧបត្ថម្ភសាច់ប្រាក់ពីរដ្ឋ ដែលដោះស្រាយការចំណាយទាក់ទងនឹងពិការភាពខ្ពស់ជាងនេះ គឺជាការចាំបាច់។ បទពិសោធន៍អន្តរជាតិផ្តល់នូវជម្រើសអត្ថប្រយោជន៍ជាច្រើននៅក្នុងវដ្តជីវិតទាំងមូលក្នុងគោលបំណងរ៉ាប់រងលើការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាព ឧទាហរណ៍ តាមរយៈអត្ថប្រយោជន៍ពិការភាពរបស់កុមារ និងការទូទាត់ឯករាជ្យបុគ្គល។ ជាការប្រសើរជាងគេ អត្ថប្រយោជន៍នេះនឹងមានជាសកល - ផ្តល់ជូនដល់ជនមានពិការភាពទាំងអស់ ដោយសារបញ្ហាប្រឈមនៃការចំណាយបន្ថែមប៉ះពាល់ដល់ជនមានពិការភាពគ្រប់រូប។ នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាដែលអនុវត្តនាពេលបច្ចុប្បន្ននេះ ប្រភេទនៃការទូទាត់អត្ថប្រយោជន៍ជាសកលនេះក្នុងតម្លៃដែលបង្ហាញឱ្យឃើញពីការពិតនៃការចំណាយបន្ថែមទាក់ទងនឹងពិការភាពទំនងជាមានតម្លៃ ថ្លៃពេក និងស្មុគស្មាញខ្លាំងពេកមិនអាចបង្កើតឡើងបាន។ ជម្រើសដែលត្រូវបានអនុម័តនៅក្នុងប្រទេសដែលមានចំណូលទាប និងមធ្យមផ្សេងទៀត គឺផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍ពិការភាពជាមួយនឹងតម្លៃផ្ទេរដែលមានការប្រែប្រួល ត្រូវបានកំណត់ស្របតាមកម្រិតភាពធ្ងន់ធ្ងរនៃពិការភាព។ បើទោះជាវិធីសាស្ត្រនេះមានដែនកំណត់ក៏ដោយ ក៏ការបង្កើតគម្រោងបែបនេះនឹងជាជំហាន ដំបូងដ៏សំខាន់ក្នុងការដោះស្រាយផលវិបាកសេដ្ឋកិច្ចនិងសង្គមដែលជនមានពិការភាពជាច្រើនបានជួបប្រទះនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាទាំងមូល។¹⁰

¹⁰ គំរូបង្ហាញបង្កើតឡើងដោយអង្គការ Development Pathways សម្រាប់ ACCESS អនុញ្ញាតឱ្យអ្នកប្រើប្រាស់រំសូងយល់ និងមើលឃើញពីផលប៉ះពាល់សក្តានុពលនៃប្រព័ន្ធកិច្ចគាំពារសង្គមសម្រាប់ជនមានពិការភាព-ប្រកបដោយបរិយាបន្នសម្រាប់កម្ពុជា។ វាអាចត្រូវបានចូលប្រើប្រាស់នៅ https://devpathways.shinyapps.io/access_disability_sptool/